



СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МЕНДЕЛЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД 2016-2021 ГОДЫ И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Менделеевский муниципальный район: новое качество роста

Менделеевск, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ	2
1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	4
1.1. Цели и задачи стратегии.....	4
1.2. Горизонт планирования.....	5
1.3. Ключевые подходы и принципы.....	5
1.4. Система преемственности на поселенческом уровне	8
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ	10
2.1. Ресурсный потенциал, современное социально-экономическое положение и проблемный каркас Стратегии	10
2.2. Внешние условия развития.....	56
2.3. Преимущества и возможности территории	68
2.4. Ограничения и риски.....	70
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО	73
3.1. Стратегические альтернативы	73
3.2. Образ будущего	77
4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ.....	81
4.1. Стратегические инициативы в области сохранения и развития эффективного человеческого капитала.....	83
4.1.1. Повышение эффективности системы формирования и развития человеческого капитала	84
4.1.2. Сохранение человеческого капитала, забота о здоровье и долголетию жителей ММР	88
4.2. Стратегические инициативы в области формирования устойчивой экономики, обеспечивающей опережающее развитие.....	98
4.3.1. Промышленность ММР как одна из «точек роста» экономики Республики Татарстан	102
4.3.2. Развитие агропромышленного сектора ММР как современного высокотехнологического комплекса по производству экологически чистой сельскохозяйственной продукции.....	116
4.3.3. Туристско-рекреационный потенциал развития ММР как один из драйверов экономического роста и диверсификации экономики.....	129
4.3. Стратегические инициативы в области пространственного развития	149
4.4. Стратегические инициативы в области создания эффективной системы управления местным сообществом	162
5. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	172
6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	172
6.1. Система управления реализацией стратегических приоритетов, инициатив и проектов	173
6.2. Правила корректировки и детализации	180

ОГЛАВЛЕНИЕ

7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	181
Приложения	182

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

Ответственный исполнитель стратегии:	Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района Республики Татарстан
Соисполнители стратегии:	Органы местного самоуправления поселений Менделеевского муниципального района
Цель стратегии:	Повышение качества жизни жителей Менделеевского муниципального района на основе сбалансированного экономического развития района как территории устойчивого роста, комфортной для проживания, посещения, реализации творческого потенциала и успешного ведения бизнеса
Задачи стратегии:	<ol style="list-style-type: none">1. Преодоление монопрофильного характера экономики территории и её диверсификация;2. Создание благоприятного инвестиционного климата;3. Создание высокопроизводительных рабочих мест;4. Создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала;5. Повышение уровня благоустройства;6. Повышение качества социокультурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности;7. Создание территории, комфортной для отдыха и работы;8. Повышение активности членов местного сообщества и запуск механизмов саморазвития местного сообщества.9. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;10. Создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия11. Повышение уровня финансово-экономической самодостаточности ММР
Основные результаты и сроки реализации стратегии:	Социально-экономическая эффективность реализации Стратегии Менделеевского муниципального района оценивается по степени достижения установленных целевых индикаторов к 2030 году: - увеличение валового территориального продукта в 4

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

	<p>раза;</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение производительности труда более чем в 3 раза; - заработная плата в Менделеевского муниципального района не ниже средней по республике; - продолжительность жизни – 71 год - сокращение оттока трудоспособного населения.
Финансирование стратегии*	<p>Бюджет Российской Федерации: - 5340,7 млн. рублей Бюджет Республики Татарстан: - 1030,7 млн. рублей Местный бюджет: 94,3 млн. рублей Внебюджетные источники: 53394,0 млн. рублей</p> <p>* объем финансирования определяется ежегодно при формировании и принятии местного бюджета (для мероприятий с софинансированием из местного бюджета).</p> <p>Объем финансирования за счет средств бюджета республики определяется на этапе формирования межбюджетных отношений и корректируется в процессе принятия бюджета Республики Татарстан.</p>

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года (далее – Стратегия ММР) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее Стратегия – 2030), Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2016 год.

Стратегия ММР содержит анализ текущего социально-экономического состояния района, проблемно-целевой каркас социально-экономического развития территории на долгосрочную перспективу, краткое описание стратегических инициатив и приоритетных проектов, план первоочередных мероприятий, направленных на реализацию Стратегии.

1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

Стратегия определяет цели и задачи социально-экономического развития Менделеевского муниципального района (далее ММР) на долгосрочный период.

В Стратегии сформулирована главная цель: повышение качества жизни жителей ММР на основе сбалансированного экономического развития района как территории устойчивого роста, комфортной для проживания, посещения, реализации творческого потенциала и успешного ведения бизнеса.

Основными задачами, решение которых способствует достижению генеральной цели, являются:

1. Преодоление монопрофильного характера экономики территории и её диверсификация;
2. Создание благоприятного инвестиционного климата;
3. Создание высокопроизводительных рабочих мест;
4. Создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала;
5. Повышение уровня благоустройства;
6. Повышение качества социокультурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности;

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7. Создание территории, комфортной для отдыха и работы;
8. Повышение активности членов местного сообщества и запуск механизмов саморазвития местного сообщества.
9. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
10. Создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия
11. Повышение уровня финансово-экономической самодостаточности ММР

1.2. ГОРИЗОНТ ПЛАНИРОВАНИЯ

Горизонт планирования Стратегии ММР соответствует периодичности разработки документов стратегического планирования по закону Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан». При разработке и реализации Стратегии ММР планируется использовать метод трехлетнего скользящего планирования в диапазонах, определенных Стратегией 2030 – 3, 6 и так далее лет. В связи с этим основные мероприятия Стратегии ММР района сконцентрированы на первые три года – 2016-2018 гг.

1.3. КЛЮЧЕВЫЕ ПОДХОДЫ И ПРИНЦИПЫ

Стратегия развития ММР обеспечивает единый взгляд членов местного сообщества на «образ будущего» ММР и является долгосрочным, комплексным, согласованным планом действий по достижению этого образа. Стратегия ММР является основным рамочным документом для разрабатываемых в дальнейшем различных программ и проектов социально-экономического развития ММР.

Стратегия ММР - это система стратегических инициатив и проектов, которые способствуют достижению генеральной цели и позволяют жителям ММР эффективно ответить на вызовы времени и современные тренды развития общества, определить место и роль ММР в региональном, национальном и мировом сообществе, общественном территориальном разделении труда, определить сферу участия и приложения способностей каждого члена местного сообщества в процесс эффективного развития территории.

Основополагающими принципами, на которых основаны основные подходы к разработке Стратегии ММР, выработке стратегические инициатив и проектов являются:

Принцип 1. Удержание цели, ориентация на образ желаемого будущего и его достижение

Стратегия ММР сфокусирована на результаты, которые позволяют территории решить существующие проблемы и обеспечить реализацию стратегических инициатив и

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

проектов, выводящих ММР на более совершенный, принципиально новый уровень развития и качества жизни, позволяют последовательно продвигаться к образу желаемого будущего. При этом, стратегия разработана таким образом, чтобы результаты были достижимы и удовлетворяли все заинтересованные стороны (власть, граждан/потребителей, партнеров (инвесторов; вышестоящие уровни власти, министерства, ведомства, оказывающие поддержку; муниципальные образования, с которыми реализуются межмуниципальные проекты; сетевые и другие организации, занимающиеся продвижением интересов территории; и и т.д.) и отвечали бы всем целям и задачам, которые были поставлены.

Принцип 2. Фокус на человека, социальное равенство и удовлетворение основных человеческих потребностей

Стратегия сфокусирована на текущих и потенциальных нуждах и способностях граждан/потребителей. Она вовлекает всех членов местного сообщества в процесс социально-экономического развития территории, постоянного совершенствования и улучшения ММР, учитывая интересы, возможности и таланты каждого. Люди на всех уровнях составляют истинную сущность и главную ценность территории, и только их полное вовлечение в процесс разработки и реализации Стратегии ММР позволяет достичь наилучших результатов. Уже сам процесс разработки и реализации Стратегии ММР обеспечивает развитие и вовлечение, создание рабочей среды общих ценностей и культуры доверия, самореализации и признания.

Принцип 3. Ценность культурного наследия и сохранение местной культуры и традиций.

Стратегия опирается на необходимость сохранения и воссоздания культурного наследия и культурных традиций. «Культурный код» территории является одним из важнейших факторов её развития.

Принцип 4. Вовлечение людей в процесс принятия решений на всех уровнях

Члены местного сообщества должны быть вовлечены в процесс принятия решений и Стратегия формирует механизмы этого участия.

Принцип 5. Конкурентное лидерство и постоянство цели

Принцип объединяет формальное и неформальное лидерство территории, позволяющее сохранить постоянство цели в изменяющихся условиях. Стратегия ММР должна обеспечивать лидерские позиции территории в конкретных областях и обеспечивать реализацию её конкурентных преимуществ во имя достижения генеральной цели.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Принцип 6. Глубинный подход

Стратегия ММР разработана таким образом, что позволяет переосмыслить многие привычные подходы и устоявшиеся мнения, выработать совершенно новый образ действий, основанный на глубинном анализе проблем и их источников, возможностей территории, существующей конъюнктуры и сложившихся трендов, лучших практик и идей, наиболее эффективных путей движения.

Принцип 7. Ответственность и учет интересов будущих поколений

Стратегия ММР основывается на чувстве ответственности каждого члена местного сообщества за ее разработку и реализацию. Каждый член местного сообщества ММР должен быть вовлечен в процесс выработки предложений и инициатив и чувствовать персональную ответственность за их разработку и реализацию, понимать свое место и роль в этом процессе. Каждый должен осознавать свою ответственность перед обществом, формировать инициативы и проекты, поддерживающие устойчивое развитие территории, и пытаться удовлетворить основные ожидания и потребности, как настоящих, так и будущих поколений.

Принцип 8. Местная коалиция

Стратегия – задача «коллективная». Она должна быть обеспечена мощной коалицией всех основных групп местного сообщества, направленной на реализацию основных стратегических приоритетов. Каждая из общественных сил имеет свое значение в ее реализации:

- органы местного самоуправления: создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию Стратегии; координация процесса реализации Стратегии; перспективное и текущее планирование социально-экономического развития территории; реализация городских целевых программ;
- бизнес: развитие экономической базы территории; создание рабочих мест, реализация инвестиционных проектов, участие в социальных программах территории;
- некоммерческие организации: реализация социально ориентированных проектов и организация населения на общественные инициативы и их воплощение в жизнь территории;
- население: активное участие в жизни в рамках местного самоуправления; законопослушность; патриотизм, повышение семейного благосостояния.

Принцип 9. Непрерывное получение знаний, инновации и улучшение

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Совершенство – это вызов существующему положению, эффективные изменения через постоянное получение знаний для создания инноваций и возможностей улучшений.

Принцип 10. Развитие партнерских отношений и межмуниципальных связей

Стратегия ММР должна способствовать развитию партнерских отношений и межмуниципального сотрудничества. ММР необходимо устанавливать и развивать плодотворные связи с партнерами, чтобы достичь желаемых результатов.

Принцип 11. Стратегия - общественный договор членов местного сообщества относительно будущего ММР

Стратегия развития ММР до 2030 года является меморандумом о взаимопонимании органов местного самоуправления и региональных властей, предпринимательства, научно-образовательных учреждений, некоммерческих организаций, предприятий территории, местных средств массовой информации, социально активных групп граждан, всех членов местного сообщества относительно видения образа будущего ММР и путей достижения этого образа. Каждый может и должен принять участие в его обсуждении и внесении предложений и инициатив по развитию ММР, и, как следствие, разработанный документ закрепляет договоренность относительно формирования будущего территории и обеспечивает учет всех интересов.

Принцип 12. Гармоничное сочетание местных интересов и стратегических приоритетов Республики Татарстан и Российской Федерации

Стратегия ММР синхронизирована с основными стратегическими приоритетами Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. Кроме того, в ней учтены положения Национальной технологической инициативы и других документов национального и регионального уровня, определяющих стратегические приоритеты развития Российской Федерации и Республики Татарстан.

Принцип 13. Основная опора на местные ресурсы

Стратегия ММР направлена на создание стабильной ресурсной базы и создание новых источников доходов. В её рамках должна быть создана устойчивая модель ресурсного обеспечения стратегических инициатив.

Принцип 14. Главенство общественной важности над экономической выгодой

Если запланированные действия Стратегии ММР могут представлять возможную угрозу для окружающей среды или человека, такие действия должны быть отменены.

1.4. СИСТЕМА ПРЕЕМСТВЕННОСТИ НА ПОСЕЛЕНЧЕСКОМ УРОВНЕ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В соответствии с утвержденным Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым и согласованным премьер-министром Республики Татарстан И.Ш.Халиковым и председателем Президиума Совета муниципальных образований М.З.Шакировым плана совместных мероприятий исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления Республики Татарстан (далее – ОМС) по итогам X съезда муниципальных образований Республики Татарстан от 03.03.2016 № 01-2264 сельские поселения ММР разрабатывают в рамках Стратегии ММР собственные планы социально-экономического развития. Мониторинг их выполнения обеспечивает исполнительный комитет ММР (далее – РИК ММР).